

ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES

1. Informações Básicas do ETP

Processo Administrativo nº 052/2025, correspondente às demandas geradas para a condução da futura contratação de objeto **CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE ASSINATURA DE FERRAMENTA DE PESQUISA E COMPARAÇÃO DE PREÇOS PRATICADOS PELA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SEMSA.**

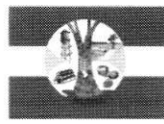
2. Descrição da necessidade da contratação

O município através da Secretaria Municipal de Saúde, necessita da **CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE ASSINATURA DE FERRAMENTA DE PESQUISA E COMPARAÇÃO DE PREÇOS PRATICADOS PELA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SEMSA**, considerando a magnitude e complexidade de suas contratações, identifica como necessidade premente a aquisição de assinatura de ferramenta tecnológica especializada em pesquisa e comparação de preços praticados pela Administração Pública, com vistas a subsidiar a fase de planejamento das contratações, especialmente no que tange à elaboração de estudos técnicos preliminares, termos de referência e estimativas de custos. De acordo com a Lei Federal 14.133/21 para que uma contratação seja realizada é necessário a realização de pesquisas de preços para que seja possível compor a média de preços praticados no mercado, do determinado objeto, ou serviço a ser contratado.

Essa fase da pesquisa de mercado quase sempre é demorada, pois implica numa criteriosa busca de preços perante as empresas do ramo do objeto pretendido e em diversos sites da Administração Pública. Assim, vários contatos precisam ser mantidos para que se consiga finalizar a pesquisa, especialmente quando diz respeito à contratação de serviços ou do objeto com poucos fornecedores no mercado. Ademais, há o desafio de identificação da confiabilidade dos preços coletados, o que exige a ampliação da captação de dados que possam servir a uma fidedigna referência dos preços de mercado.

Na prática, a fase de pesquisa de preços pode acabar se prolongando, retendo a necessária atuação dos agentes públicos envolvidos por semanas ou meses, o que amplia os custos transacionais, sem necessária garantia de um resultado verdadeiramente eficiente e eficaz.

Outrossim, a pesquisa de preços deficiente poderá ensejar uma contratação superfaturada ou inexequível, situações que acabam acarretando prejuízos à administração pública e riscos de responsabilização aos agentes públicos envolvidos na contratação. Tal dificuldade faz com que a pesquisa de preços se apresente como um entrave para a celeridade na tramitação dos



procedimentos de contratação e aquisição, um gargalo a ser superado na condução dos certames, merecendo análise mais detida e propostas de aperfeiçoamento das rotinas até então estabelecidas.

Em suma, a estimativa de preços é fundamental para a atividade contratual da Administração, como instrumento de baliza aos valores oferecidos nos certames públicos e àqueles executados nas respectivas contratações, com a função precípua de garantir que o Poder Público identifique um parâmetro para o valor médio de mercado, em relação um bem ou serviço.

Portanto, é necessário que os agentes públicos envolvidos, na fase interna da licitação ou na gestão contratual, tenham acesso a mecanismos que auxiliem na realização da pesquisa de preços, imprimindo agilidade aos procedimentos de aferição de custos e identificação dos preços referenciais de mercado.

Importante registrar que a Nova Lei de Licitações (Lei nº 14.133/2021) exige que a pesquisa de preços para aquisições e serviços em geral seja realizada por meio de parâmetros diversos, senão vejamos:

Art. 23. O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto.

§ 1º No processo licitatório para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, conforme regulamento, o valor estimado será definido com base no melhor preço aferido por meio da utilização dos seguintes parâmetros, adotados de forma combinada ou não:

I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente no painel para consulta de preços ou no banco de preços em saúde disponíveis no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP);

II - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;

III - utilização de dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenham



a data e hora de acesso;

IV - pesquisa direta com no mínimo 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos os orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital;

V - pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, na forma de regulamento.

Apresenta-se, neste contexto, NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA, inscrita no CNPJ nº 07.797.967/0001-95, esta que tem exclusividade de possui atestado de exclusividade fornecido pela ASSEPRO / NACIONAL. A natureza da presente contratação é prestação de serviço técnico especializado, caracterizado pela **INVIABILIDADE DE COMPETIÇÃO**, dada a presença dos requisitos de exclusividade com fulcro no Artigo 74, inc. I, da Lei nº 14.133/2021

3. Setor Requisitante

O serviço fora solicitado pela coordenadoria Administrativa da Secretaria Municipal de Saúde.

4. Descrição dos requisitos da contratação

Contratação de empresa que viabilize ferramenta de pesquisa e comparação de preços praticados pela Administração Pública, através de um sistema de busca baseado em resultados de licitações adjudicadas e/ou homologadas, nos termos da legislação vigente.

Tal sistema deve conter, no mínimo, as seguintes características:

- Banco de dados com mais de 250 milhões de preços de produtos e serviços e 35,5 milhões de itens (homologados e/ou adjudicadas);
- Atualização diária do banco de dados;
- Atender a Instrução normativa 73/2020 e 65/2021,
- Navegadores: Internet Explorer, Google Chrome e Mozilla Firefox;
- Compatibilidade com o sistema operacional Windows;
- Fontes de entes públicos diversificadas com no mínimo 783 fontes;
- Preços de sites de domínio amplo com mais de 1.449 sites para consulta.
- Base de preços de notas fiscais eletrônicas de no mínimo 20 estados, tais como: AC, AL, AM, AP, BA, DF, ES, MA, MT, PA, PE, PI, PR, RJ, RN, RO, RR, RS, SE e TO;



- Fontes complementares com preços da tabela Sinapi, Sicro, Seinfra, Setop, Ceasa, Conab, Tabela CMED e Preços BPS – Banco de Preços Ministério da Saúde;
- Permitir a seleção de filtros por: setorial; Catmat/Catser, cidade, região, estado, marca, nº pregão, itens sustentáveis, atas de registro de preços, por porte ME/EPP, por palavra-chave e preço, unidades de fornecimento, Uasg/órgão, modalidade, por período (dos últimos 30 dias até os últimos 12 anos);
- Possibilitar a importação de planilhas com diversos itens;
- Permitir realizar cotação diretamente com fornecedores para obtenção dos preços de mercado;
- Disponibilizar todos os preços ofertados e aceitos nas licitações das fontes disponíveis no sistema;
- Emitir relatórios com os preços selecionados, com a fonte de origem da pesquisa, PDF e EXCEL, com gráficos estatísticos, com Print Screen da ata do Comprasnet; com dados comerciais do fornecedor, com preço máximo e preço mínimo. O relatório ainda deve permitir a opção de personalização para inclusão do logotipo da instituição, dados dos servidores envolvidos, assinatura digital e emissão de código de QR CODE que comprove a autenticidade das informações apresentadas;
- Relatório de cotação contendo classificação e gráfico pela Curva ABC;
- Função que permite aplicação de índice de atualização de preços de forma automática;
- Permitir a inclusão de percentual sobre o preço estimado para composição do preço máximo em conformidade a in 73/2020 art. 10 °§ 2°;
- Informar a justificativa de qual método matemático foi aplicado na pesquisa dos preços;
- Emitir alertas quando a pesquisa dos preços tem menos de 3 preços e apresenta campo para o usuário digitar sua justificativa em conformidade ao art. 6 § 4° da in 73/2020;
- Apresentar alertas quando os preços selecionados não foram das fontes que a in 73/2020 o parágrafo 1°, inciso iv do artigo 5° da in 73/2020, determina "deverão ser priorizados os parâmetros estabelecidos nos incisos i e ii;"
- Mapa estratégico de fornecedores com filtros regionais;
- Declaração de competitividade da Lei complementar 123-ME/EPP;

- Módulo para consulta de planilhas de custos de serviços de terceirização;
- Consultar atas de registro de preços e intenções de registro de preços;
- Acesso ao módulo painel de negociações, consulta de histórico de preços e descontos concedidos pelos fornecedores;
- Módulo exclusivo para capacitação continuada através de um banco de vídeos com diversos cursos e lives sobre pesquisa de preços.
- Consulta de penalidades apenas com o CNPJ ou Razão Social do fornecedor;
- Permitir aplicar no mínimo 27 opções de fórmulas de cálculo;
- Cotação com vários itens – lote;
- Cálculo automático do valor unitário x quantidade;
- Detalhamento de propostas e lances do pregão;
- Seleção de preços manualmente;
- Histórico de vendas do fornecedor;
- Sugestão de preços selecionados por outros usuários;
- Pesquisa inteligente;
- Verificação automática de irregularidades dos preços selecionados;
- Exportação de documentos em planilha Excel;
- Seleção de preços comparativos;
- Sistema de elaboração da especificação do objeto – interativo;
- Sistema de elaboração do termo de referência – interativo (MODELO AGU) múltiplos modelos totalmente editável;
- Acesso ilimitado de usuários ao módulo especificação do objeto e termo de referência;
- Suporte técnico ao usuário por e-mail e telefone, entre 8h30 e 17h00 de segunda a quinta-feira, e sexta-feira das 8h30 às 16h30 pelo período de validade da licença
- Treinamento aos servidores designados para operar o sistema, visando o regular funcionamento do “software” com a obtenção dos resultados para quais foi desenvolvido
- Pesquisa por imagem: Funcionalidade inovadora no Banco de Preços. Possibilidade de analisar imagens e fornecer não apenas uma identificação do objeto, mas também suas especificações técnicas e resultados de licitações relevantes. Esta ferramenta exclusiva permite aos usuários realizarem até 100 pesquisas por imagem por mês, tornando mais fácil e eficiente encontrar informações detalhadas sobre os produtos e serviços desejados.

○ MÓDULO PAINEL DE DE NEGOCIAÇÃO

O Painel de Negociação é uma valiosa ferramenta utilizada em processos licitatórios, principalmente em pregões. Seu objetivo é proporcionar ao Pregoeiro (responsável pela condução do pregão) uma consulta rápida e precisa dos valores praticados e apresentados pelos fornecedores em outros processos licitatórios.

Com base nessas informações, o Pregoeiro pode desenvolver argumentos sólidos e justificativas fundamentadas para buscar melhores preços durante as negociações. Essa funcionalidade é de extrema importância para o sucesso e eficiência do processo licitatório.

Visa atender aos princípios da Eficiência, Legalidade, Transparência e Objetividade. O Painel de Negociação possibilita a melhora nos processos de contratação pública, pois otimiza a atuação do Pregoeiro e contribui com a economia de recursos em cada processo. Tudo gira em torno da delimitação do interesse público, que é discricionária. Contudo, para tanto, durante a descrição do objeto, o agente administrativo, a priori, não deve se preocupar com miudezas, com características que não sejam relevantes para o interesse público. Em sentido oposto, antes de tudo, ele deve atentar para a utilidade pretendida com o contrato, a função a ser cumprida pelo objeto a ser contratado. (...) Sob essa perspectiva, todas as especificações que se fizerem necessárias serão lícitas, mesmo que restrinjam o objeto a tal ponto de inviabilizar a competitividade e de justificar a inexigibilidade.” (Sem grifos no original.)

Assim, é possível e lícito que o objeto do interesse da Administração contratante recaia no conjunto de recursos oferecidos pelo Banco de Preços, justificando a contratação direta por inexigibilidade de licitação, fundada no art. 25, inciso I da Lei nº 8.666/93 ou no art. 74 inciso I da Lei nº 14.133/21.

FUNCIONALIDADES

- Conteúdo: Resultados de licitações adjudicadas e homologadas que é apurado diariamente por profissionais especializados, viabilizando a tomada de decisões de maior complexidade.
- Pesquisa: Realizada por palavra chave ora publicada na descrição do objeto/licitação. Filtros por CNPJ e UF.
- Fonte de pesquisa: Compras Governamentais, Licitações- E, Bolsa Eletrônica de Compras de São Paulo - BEC e Portal de Compras do Estado de Minas Gerais, Espírito Santo e do Distrito Federal.



- Cada preço tem sua referência original com link para redirecionamento para a publicação oficial.

- Dados cadastrais dos fornecedores.
- Histórico de negociação.
- Estatística do fornecedor (Proposta apresentadas, propostas vencedoras e quantidade vendida).

- Consulta de penalidades.

- Atualização diária.

- Relatório completo com resultados pesquisados.

RECURSOS:

- Consulta dos maiores e menores preços praticados no mercado;
- Quantidade e especificação das propostas apresentadas;
 - Resumo com o total de quantidade de vendas;
 - Visualização do histórico de negociação;
 - Consulta de preços praticados, ofertados e negociados em outras licitações;
 - Permite relatórios gerenciais de preços praticados em todo o Brasil;
 - Consulta de penalidades aplicadas ao fornecedor;
 - Consulta de ocorrências impeditivas indiretas entre os fornecedores;
 - Histórico de licitações que venceu e participou;
 - Consulta a margem de negociação aplicada;

RELATÓRIO:

- Relatório com dados comerciais do fornecedor
- Relatório Estatísticas do Fornecedor
- Relatório com Detalhamento do Pregão
- Relatório com a data em que o relatório foi gerado
- Relatório com QR Code
- Relatório com a logotipo da instituição

SELEÇÃO/FILTROS

- Permite a consulta e visualização de mapa ilustrativo de propostas por região geográfica;
 - Pesquisa textual/detalhamento do objeto
 - Filtro por CATMAT / CATSER



6. Descrição da solução como um todo

- a. A contratação de empresa especializada no fornecimento de assinatura de ferramenta de pesquisa e comparação de preços praticados pela administração pública, e uma vez demonstrada a exclusividade da ferramenta, justifica-se a contratação.

7. Estimativas das quantidades a serem contratadas

- a. Para a definição dos quantitativos foi considerado o documento de formalização da demanda que explana na descrição e quantidades sendo **1(uma) licença**, justificando a necessidade de apenas uma empresa especializada na prestação de serviços deste objeto da Licitação.

8. Estimativa do valor da contratação

- a. O Valor estimado da contratação é de **R\$ 17.375,00 (Dezessete mil e trezentos e setenta e cinco reais)**, correspondendo a licença anual.

9. Justificativa para o parcelamento ou não da solução

Nos termos da Lei nº 14.133/2021, o parcelamento do objeto deve ser adotado como regra, sempre que tecnicamente viável e economicamente vantajoso para a Administração, de modo a ampliar a competitividade do certame e propiciar a obtenção da proposta mais vantajosa.

Todavia, no presente caso, a solução pretendida – contratação da empresa BANCO DE PREÇOS para fornecimento de ferramenta de pesquisa e comparação de preços praticados pela Administração Pública – reveste-se de caráter exclusivo e indivisível, conforme demonstrado pela carta de exclusividade apresentada pela empresa, documento que atesta sua condição de única detentora da tecnologia e da base de dados objeto desta contratação.

Assim, resta inviável o parcelamento da solução, uma vez que não existem outros fornecedores aptos a prestar parte do objeto ou dividir sua execução sem comprometer a integridade e a funcionalidade da ferramenta contratada. O fracionamento seria, portanto, antieconômico, tecnicamente impraticável e juridicamente incompatível com o instituto da inexigibilidade, previsto no art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021.

10. Contratações correlatas e/ou interdependentes

- a. Em pesquisa realizada no mural e licitações do Tribunal de Contas do Pará, constatou-se procedimento de contratação correlato com prazo valores e execução correlata em outras municipalidades.

11. Demonstração do alinhamento entre a contratação e o planejamento

- a. Demonstrar o alinhamento entre a contratação e o planejamento do órgão ou entidade, identificando a previsão no Planejamento da administração, visto que fora demonstrado a possibilidade de contratação.

12. Resultados pretendidos

- a. Esta Administração Pública Municipal, visa a contratação de empresa especializada no fornecimento de assinatura de ferramenta de pesquisa e comparação de preços praticados pela administração pública
- b. Acesso a base de preços públicos com mais de 783 fontes;
- c. Acesso a preços de 1.449 sites de domínio amplo com foto do objeto a ser cotado
- d. Acesso a preços de base de notas fiscais eletrônicas de 20 estados brasileiros, de acordo com a nova lei de licitações 14.133/2021;
- e. Módulo exclusivo de cotação direta com fornecedor, sendo possível solicitar via sistema pedidos de orçamentos para diversos fornecedores com emissão de relatórios das empresas que responderam ou não ao pedido de orçamento solicitado pela Administração Pública;
- f. Consulta de planilhas de custos de serviços de terceirização;
- g. Consulta de preços praticados pela administração pública nos últimos 10 anos;
- h. Módulo para elaboração de especificações de objetos, sem limite de usuários;
- i. Consulta de atas e intenções de registro de preços vigentes;
- j. Emissão de relatórios com comparativo de preços em atendimento a IN 73/2020, possuindo código de QR CODE para verificação da autenticidade dos dados. Apenas a ferramenta Banco de Preços possui uma base de dados robusta a atender a demanda administrativa.

13. Providências a serem adotadas

Os serviços a serem contratados constituem contratação de empresa especializada no fornecimento de assinatura de ferramenta de pesquisa e comparação de preços praticados pela administração pública.

Esta Administração Pública irá designar fiscais do contrato posteriormente celebrado, afim de garantir a execução contratual.

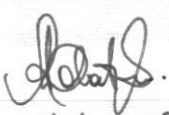
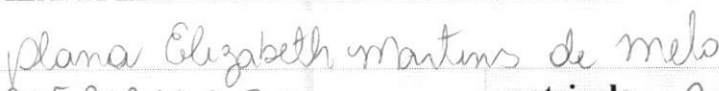
14. Possíveis impactos ambientais

- a. Não foram constatados possíveis impactos ambientais nesta demanda.

15. Declaração da viabilidade ou não da contratação

- a. Esta equipe de planejamento declara **VIÁVEL** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar, consoante o, art 3º , XIII da IN 010 de 01 de Outubro de 2021.

Em, 22 de Agosto de 2025.

Responsáveis pela elaboração dos ETP	
Nome: ANGRA TAYNARA LOBATO SILVA	
CPF: 009.241.432-07	matricula  1122
Nome: ALANA ELIZABETH MARTINS DE MELO	
CPF: 005202332-70	matricula  2053



ANÁLISE DE RISCO

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE ASSINATURA DE FERRAMENTA DE PESQUISA E COMPARAÇÃO DE PREÇOS PRATICADOS PELA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SEMSA.

INTRODUÇÃO

O gerenciamento de riscos permite ações contínuas de planejamento, organização e controle dos recursos relacionados aos riscos que possam comprometer o sucesso da contratação, da execução do objeto e da gestão contratual.

O Mapa de Gerenciamento de Riscos deve conter a identificação e a análise dos principais riscos, consistindo na compreensão da natureza e determinação do nível de risco, que corresponde à combinação do impacto e de suas probabilidades que possam comprometer a efetividade da contratação, bem como o alcance dos resultados pretendidos.

Para cada risco identificado, define-se: a probabilidade de ocorrência dos eventos, os possíveis danos e impacto caso o risco ocorra, possíveis ações preventivas e de contingência (respostas aos riscos), a identificação de responsáveis pelas ações, bem como o registro e o acompanhamento das ações de tratamento dos riscos.

RISCOS DO PROCESSO DE CONTRATAÇÃO		
Risco 01:	Não aprovação do Estudo Técnico ou do Termo de Referência.	
Probabilidade:	(baixa / média / alta): baixa	
	Danos	Impactos
1	Atraso no processo de contratação	Entrave na prestação de serviço
2	Atraso no fornecimento da solução	Entrave na prestação de serviço
	Ações Preventivas	Responsável
1	Instruir o Estudo Técnico e o Projeto básico de acordo com o documento de formalização de demanda atentando-se para a legislação vigente.	Equipe de Planejamento da Contratação.
	Ações de Contingência	Responsável



1	Realizar as adequações necessárias no Estudo Técnico e no Termo de Referência no menor espaço de tempo possível.	Equipe de Planejamento da Contratação.
---	--	--

Risco 02: Contratação mal sucedida e serviço não prestado	
Probabilidade: (baixa / média / alta): baixa	
	Danos
1	Impossibilidade de contratação da solução
	Impactos
	Impedimento na execução do contrato
	Ações Preventivas
	Responsável
1	Fazer o orçamento que represente a real situação do mercado para evitar custos acima ou abaixo do preço de mercado.
	Equipe de Planejamento da Contratação.
	Ações de Contingência
	Responsável
1	Comunicação com o representante legal da empresa
	Equipe de contratação

Risco 03: Variações nos preços de mercado da Plataforma “Banco de Preços”	
Probabilidade: (baixa / média / alta) : Baixa	
	Danos
1	Alterações de preço entre as modalidades oferecidas no site
	Impactos
	Mudança entre as viabilidades da disponibilização da plataforma
	Ações Preventivas
	Responsável
1	Realizar a contratação de forma a garantir o melhor preço e a eficiência administrativa
	Equipe de Contratação
	Ações de Contingência
	Responsável
1	Utilizar-se de modelos que permitam o trâmite eficiente do processo de contratação
	Equipe de contratação

RISCOS DA SOLUÇÃO DE FERRAMENTA DE PESQUISA E COMPARAÇÃO DE PREÇO	
Risco 01:	Especificações Técnicas dos navegadores para execução da Plataforma “banco de preços”
Probabilidade:	(baixa / média / alta) : baixa
	Danos
	Impactos



1	Impossibilidade no fornecimento da solução	Entrave na execução
2	Não utilização da solução	Entrave na execução
Ações Preventivas		Responsável
1	Fazer o termo de referência especificando as necessidades para garantir que o produto atenderá as necessidades.	Equipe de Planejamento da Contratação.
2	Fazer o parecer técnico analisando minuciosamente as especificações do material e proposta ofertado pela empresa a ser contratada	Equipe de Planejamento da Contratação.
Ações de Contingência		Responsável
1	No momento do recebimento do material, ao perceber que ele não atende às necessidades da Administração pública não realizar a aceitação.	Fiscal de Contrato
Risco 02:	Equipamento incompatível com as outras soluções de TI já existente (computador)	
Probabilidade:	(baixa / média / alta) : baixa	
Danos		Impactos
1	Atraso na utilização da solução	Entrave na execução
Ações Preventivas		Responsável
1	Fazer o termo de referência especificando a compatibilidade necessária para garantir que o produto atenderá as necessidades.	Equipe de Planejamento da Contratação.
2	Fazer o parecer técnico analisando minuciosamente as especificações ofertadas pela empresa.	Equipe de Planejamento da Contratação.
Ações de Contingência		Responsável
1	Realizar atualizações do software para garantir a compatibilidade.	Setor de TI do município

Responsáveis pela elaboração dos ETP

Nome: ANGRA TAYNARA LOBATO SILVA

CPF: 009.241.432-07

matricula

1122



Nome: **ALANA ELIZABETH MARTINS DE MELO**

Alana Elizabeth m. de melo

CPF:

005202132-70

matricula

2053

Belterra, 22 de Agosto de 2025