

ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES	
Órgão	Secretaria Municipal de Saúde-SEMSA
UASG	980044
Objeto	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA EXECUÇÃO DE SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO PREVENTIVA E CORRETIVA EM VEÍCULO UTILITÁRIO TIPO 4X4, COM FORNECIMENTO E SUBSTITUIÇÃO DE PEÇAS E ACESSÓRIOS NECESSÁRIOS.
Proc. Adm.	022/2026
1. Informações básicas – Processo Administrativo	
1.1. O Processo Administrativo correspondente às demandas geradas para a condução da futura adesão de ata de registro de preço é nº 022/2026	
2. Area requisitante	
2.1. Coordenadoria Administrativa de Saúde	

3. Descrição da necessidade da contratação (problema a ser resolvido)

A presente contratação decorre da imperiosa necessidade de assegurar a adequada manutenção preventiva e corretiva do veículo utilitário tipo 4x4 pertencente à frota da Secretaria Municipal de Saúde – SEMSA, o qual desempenha papel estratégico no suporte às atividades operacionais, logísticas e assistenciais desenvolvidas por esta municipalidade.

Ressalta-se que os veículos utilizados pela Secretaria constituem instrumentos indispensáveis à execução das ações e serviços públicos de saúde, sobretudo no deslocamento de equipes técnicas, transporte de insumos e apoio às atividades administrativas e assistenciais, especialmente em regiões de difícil acesso e em vias que demandam veículos com maior capacidade de tração e resistência, como é o caso dos veículos utilitários com tração 4x4.

Nesse contexto, a realização periódica de serviços de manutenção preventiva e corretiva, bem como a substituição de peças e acessórios desgastados ou danificados pelo uso contínuo, mostra-se imprescindível para garantir o pleno funcionamento do referido veículo, assegurando condições adequadas de segurança, eficiência operacional e prolongamento da vida útil do patrimônio público.

Ademais, a ausência de manutenção adequada pode ocasionar paralisação do veículo, comprometendo a continuidade das atividades institucionais da Secretaria Municipal de Saúde e, por conseguinte, prejudicando a prestação dos serviços públicos essenciais à população.

A natureza da presente contratação caracteriza-se como prestação de serviço técnico especializado, cuja execução demanda conhecimentos específicos e qualificação técnica devidamente comprovada, circunstância que evidencia a inviabilidade de competição, requisito indispensável à configuração da hipótese de inexigibilidade de licitação.

Tal inviabilidade decorre, especialmente, da condição de exclusividade existente na região, considerando que, no âmbito da área metropolitana de Santarém, não há outra empresa que realize atendimento especializado e autorizado para veículos da marca MITSUBISHI, situação que restringe a possibilidade de competição entre potenciais prestadores de serviço.

Dessa forma, o enquadramento jurídico da contratação encontra amparo no art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133 de 2021, que dispõe sobre a inexigibilidade de licitação nos casos em que houver inviabilidade de competição.

Nesse contexto, vislumbra-se a possibilidade de instauração de Processo Administrativo de Inexigibilidade de Licitação, com fundamento no referido dispositivo legal, considerando a natureza técnica dos serviços a serem executados, bem como a comprovada capacidade da empresa DELTA VEÍCULOS LTDA, inscrita no CNPJ nº 04.243.106/0002-58.

A mencionada empresa apresenta reconhecida expertise na execução de serviços de manutenção em veículos da mesma categoria, conforme demonstrado por meio de atestados de capacidade técnica e demais documentos comprobatórios, os quais evidenciam sua aptidão para a adequada execução do objeto pretendido.

Assim, a contratação da referida empresa revela-se medida adequada e conveniente à Secretaria de saúde, tendo em vista a garantia de qualidade na execução dos serviços especializados, bem como a segurança de que o veículo será devidamente reparado, evitando recorrência de falhas e assegurando o retorno do bem à Administração em plenas condições de uso e funcionamento.

4. Estimativa das quantidades a serem contratadas, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, considerando a interdependência com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala.

A estimativa das quantidades a serem contratadas foi definida com base nas necessidades operacionais da Secretaria, considerando registros de demandas anteriores, a previsão de uso dos serviços e a análise de contratações correlatas. As memórias de cálculo e documentos de suporte fundamentam os quantitativos propostos, permitindo planejamento adequado e favorecendo a obtenção de economia de escala.

Para a estimativa de quantidades necessárias após consultas em demandas anteriores e comparações de processos, estima-se que serão necessário conforme abaixo:

ITE M	DESCRIÇÃO	UNID	QTD
01	Serviços de manutenção preventiva e corretiva em 01 (uma) CAMIONETE: MARCA/MODELO: MITSUBISHI L200 TRITON OUDOOR GLX 2.4 D 4X4 - ANO 2022- PLACA RWN-2F54.	HORA/HO MEM	55
	Peças e Acessórios genuínos	DESCONT 0 %	

Considerando as quantidades anteriormente estimadas, projeta-se, adicionalmente, que para a adequada execução dos serviços de manutenção preventiva e corretiva será necessária a aquisição de peças, componentes e acessórios indispensáveis ao pleno funcionamento do veículo. Nesse sentido, com base em contratações similares realizadas pela Administração, estima-se que o montante médio destinado ao fornecimento dessas peças corresponda ao valor de **R\$ 30.000,00 (trinta mil reais)**.

Tal estimativa tem por finalidade subsidiar o planejamento da contratação e a adequada gestão do procedimento administrativo, garantindo a disponibilidade dos insumos necessários à realização dos serviços de manutenção, bem como a continuidade das atividades institucionais desenvolvidas pela Secretaria Municipal de Saúde.

5. Descrição dos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução

A solução a ser contratada deverá atender a requisitos técnicos e operacionais que garantam a adequada execução dos serviços de manutenção preventiva e corretiva, incluindo a disponibilidade de mão de obra especializada, utilização de peças e acessórios compatíveis com as especificações do veículo, observância às normas técnicas aplicáveis e capacidade de atendimento dentro dos prazos necessários, assegurando a eficiência, a qualidade dos serviços prestados e a plena funcionalidade do veículo.

6. Resultados pretendidos, em termos de efetividade e de desenvolvimento nacional sustentável

Pretende-se assegurar a manutenção adequada do veículo, garantindo seu pleno funcionamento, maior vida útil e continuidade dos serviços prestados pela Secretaria de Saúde, promovendo maior eficiência administrativa, redução de custos com falhas recorrentes e uso racional dos recursos públicos, em consonância com princípios de sustentabilidade e desenvolvimento nacional sustentável

7. Levantamento de mercado

Com o propósito de assegurar à Administração Pública contratação revestida dos mais elevados padrões de eficiência, economicidade e vantajosidade, procedeu-se à realização de criterioso levantamento de mercado, destinado a aferir as condições comerciais vigentes e a formação de preços praticados para o objeto pretendido.

Foram empreendidas pesquisas de preços no site Banco de preços, possibilitando a construção de panorama técnico comparativo consistente e fidedigno. A coleta de dados concentrou-se, primordialmente, na análise do valor unitário do item, conforme detalhado no Anexo I, permitindo avaliação objetiva e fundamentada das práticas de mercado.

O referido levantamento, além de subsidiar a tomada de decisão, possibilita identificar com precisão os parâmetros de valoração mercadológica do objeto, conferindo robustez técnica ao processo de aquisição e assegurando que a contratação se realize com qualidade, transparência e aderência às melhores práticas administrativas.

Com base nesses elementos, será estruturado processo administrativo sólido e devidamente instruído, refletindo critérios objetivos de mercado, garantindo competitividade, lisura procedimental e estrita observância ao interesse público. O levantamento realizado, portanto, cumpre função estratégica

de delimitar e consolidar referências seguras de preço, conferindo legitimidade e segurança jurídica à futura contratação.

Com base nos certames anteriores além dos serviços de mão de obras para tal procedimento se faz necessário a substituição de peças e com isso estima – sem médio um valor estimado para a realização do mesmo será de R\$ 30.000,00 (Trinta mil reais) onde a aquisição dos mesmos itens será feita aquisição através do desconto no produto onde será apresentado pela empresa contratada.

8. Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação*

O Valor total estimado desta Valor total da contratação será de R\$ 44.850,00 (quarenta e quatro mil e oitocentos e cinquenta reais), sendo assim o mesmo atende as necessidades desta secretaria, e também o valor demonstra que o valor da contratação, está dentro do praticado no mercado. Vejamos nos anexos I os valores referenciais.

9. Caracterização das contratações e/ou interdependentes

A presente contratação, que tem por objeto a **contratação de empresa especializada para execução de serviços de manutenção preventiva e corretiva em veículo utilitário tipo 4x4, com fornecimento e substituição de peças e acessórios**, possui natureza diretamente relacionada à manutenção da frota oficial do Município, nesse contexto, identificam-se como contratações correlatas tais como aquisição de combustíveis, Serviços de Seguro Veicular, Aquisição de Pneus, Câmaras e Acessórios, Serviço de Guincho e Reboque, Serviço de Rastreamento e Monitoramento Veicular, Gestão de Frota / Controle de Manutenções.

Quanto às contratações interdependentes, destaca-se que, a execução dos serviços de manutenção depende diretamente da disponibilidade orçamentária para aquisição de peças e acessórios, pode haver necessidade de contratação complementar de serviços especializados não abrangidos no escopo principal (ex.: retífica de motores, serviços elétricos avançados ou diagnósticos eletrônicos específicos), a manutenção adequada da frota impacta diretamente a execução de políticas públicas, especialmente no âmbito da saúde.

A contratação de empresa especializada em manutenção geral preventiva e corretiva de veículos tipo caminhonete 4x4 está **tecnicamente interligada a outras contratações essenciais à gestão da frota pública**. A coordenação entre esses contratos é indispensável para garantir:

- **Operacionalidade contínua da frota;**
- **Eficiência na utilização dos recursos públicos;**
- **Segurança dos servidores em deslocamento;**
- **e sustentabilidade do ciclo de vida dos veículos.**

Assim, recomenda-se que o planejamento e a execução deste contrato sejam realizados em **consonância com as demais contratações da área de transporte e logística do órgão**, visando **sinergia operacional e economia de escala**.

10. Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual, e adequação do ambiente da organização.

Previamente à celebração do contrato, a Administração deverá adotar as providências administrativas necessárias para assegurar a adequada execução e acompanhamento do objeto contratado. Dentre essas medidas, destaca-se a designação formal de servidor(es) responsável(is) pela gestão e fiscalização do contrato, conforme dispõe a Lei Federal nº 14.133/2021, os quais terão a atribuição de acompanhar, monitorar e atestar a execução dos serviços prestados, garantindo o cumprimento das obrigações contratuais pela empresa contratada.

Adicionalmente, caberá à Administração promover as orientações necessárias aos servidores envolvidos na fiscalização contratual, assegurando que estes estejam devidamente instruídos quanto aos procedimentos de acompanhamento, controle e registro das ocorrências relacionadas à execução do objeto.

Ressalta-se, ainda, que não se vislumbra a necessidade de adequações estruturais ou de infraestrutura no âmbito da Secretaria Municipal de Saúde para a execução do objeto, uma vez que os serviços serão realizados nas dependências da empresa especializada contratada. Dessa forma, as providências administrativas concentram-se essencialmente na formalização do contrato, na designação da fiscalização e na organização dos fluxos administrativos necessários para o correto acompanhamento da execução contratual.

11. Particularidades ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluindo requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para destinação e reciclagem de bens e resíduos, quando aplicável.

Os serviços de manutenção veicular podem gerar resíduos, como peças substituídas, filtros e óleos lubrificantes, que podem causar impactos ambientais caso não sejam corretamente destinados. Assim, a empresa contratada deverá adotar práticas adequadas de armazenamento, coleta e destinação final desses materiais, observando a legislação ambiental vigente, incluindo procedimentos de reciclagem e logística reversa quando aplicável. Tais medidas visam reduzir impactos ambientais e promover o uso responsável dos recursos.

12. Descrição da solução, acompanhada das justificativas técnicas e econômicas da escolha do tipo de solução.

A solução consiste na contratação de empresa especializada para manutenção preventiva e corretiva de caminhonete modelo Mitsubishi Triton, com fornecimento de peças e acessórios necessários, garantindo o adequado funcionamento do veículo utilizado pela Secretaria Municipal de Saúde.

Do ponto de vista técnico, a escolha da empresa Delta Veículos Ltda., autorizada da marca Mitsubishi na região de Santarém, assegura serviços realizados conforme padrões do fabricante. Sob o aspecto econômico, a manutenção especializada contribui para prolongar a vida útil do veículo e evitar custos futuros mais elevados, garantindo eficiência na aplicação dos recursos públicos.

13. Justificativas para o parcelamento ou não da solução, se aplicável.

A solução não comporta parcelamento, tendo em vista que os serviços de manutenção preventiva e corretiva, bem como o fornecimento das peças e acessórios necessários, constituem objeto tecnicamente indivisível e interdependente.

A execução por uma única empresa especializada, como a Delta Veículos Ltda., autorizada da marca Mitsubishi na região de Santarém, garante a padronização dos serviços, a adequada aplicação de peças originais e a preservação das especificações técnicas do veículo Mitsubishi Triton.

Assim, o parcelamento poderia comprometer a qualidade dos serviços, dificultar a responsabilização técnica por eventuais falhas e gerar riscos à continuidade do atendimento das atividades da Secretaria Municipal de Saúde, razão pela qual a contratação integral mostra-se mais eficiente, segura e economicamente vantajosa para a Administração Pública.

14. Identificação do alinhamento entre a contratação e o planejamento do órgão ou entidade, justificando a previsão no Plano Anual de Contratações ou, se for o caso, justificando a ausência de previsão?

A presente contratação revela-se plenamente convergente com o planejamento estratégico e operacional da Secretaria Municipal de Saúde, na medida em que a disponibilidade, a segurança e a confiabilidade da frota oficial constituem elementos indispensáveis para a adequada execução das atividades institucionais, especialmente aquelas desenvolvidas em campo, que envolvem o deslocamento de equipes técnicas, transporte de insumos e apoio logístico às ações assistenciais.



No âmbito da política pública de saúde municipal, as caminhonetes 4x4, desempenham papel fundamental no atendimento de regiões urbanas, rurais e de difícil acesso do município de Belterra, viabilizando o suporte operacional a diversos programas e frentes de atuação, tais como Atenção Básica, Vigilância Sanitária, Combate às Endemias, Campanhas de Imunização e Transporte Sanitário, entre outros serviços essenciais à população.

15. Declaração de viabilidade*

Declaramos, considerando todo o exposto nestes Estudos Preliminares, que a contratação:

é viável não é viável

Belterra - PA, 09 de Março de 2026

Responsáveis pela elaboração dos ETP	
Nome: Pedro Paulo Da Silva Neto	
Cargo: <u>Motorista</u>	Matricula: <u>1334</u>
CPF: <u>773 467 502 - 68</u>	Assinatura: 
Nome:	
Cargo: <u>Angra Taynara Lobato Silva</u>	Matricula: <u>4122</u>
CPF: <u>009.241.432-07</u>	Assinatura: 

ANÁLISE DE RISCO

Objeto: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA EXECUÇÃO DE SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO PREVENTIVA E CORRETIVA EM VEÍCULO UTILITÁRIO TIPO 4X4, COM FORNECIMENTO E SUBSTITUIÇÃO DE PEÇAS E ACESSÓRIOS NECESSÁRIOS.

Análise de Riscos da Contratação por Inexigibilidade de Licitação

A presente análise de riscos tem por finalidade identificar, avaliar e propor medidas de prevenção e mitigação relacionadas à contratação de empresa especializada para execução de serviços de manutenção preventiva e corretiva em veículo utilitário tipo 4x4, com fornecimento de peças e acessórios originais ou compatíveis com as especificações técnicas do fabricante.

A contratação decorre da necessidade de assegurar a adequada conservação, funcionamento e disponibilidade da frota oficial vinculada à Secretaria Municipal de Saúde, considerando que tais veículos desempenham papel essencial no apoio logístico às ações administrativas e operacionais do órgão, especialmente no deslocamento de equipes técnicas e no atendimento às demandas institucionais em áreas urbanas e rurais.

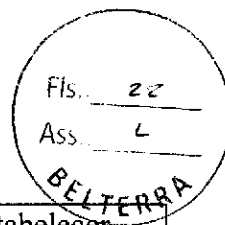
Nesse contexto, a contratação por inexigibilidade de licitação encontra respaldo no art. 74, inciso I, da Lei Federal nº 14.133/2021, em razão da inviabilidade de competição decorrente da exclusividade da empresa autorizada na região para prestação de serviços especializados na marca do veículo, circunstância devidamente comprovada por documentação técnica e declaração de exclusividade apresentada pela empresa.

• 2. Identificação dos Principais Riscos

Tipo de Risco	Descrição do Risco	Probabilidade	Impacto	Classificação	Medidas Preventivas e Mitigadoras
Risco Jurídico	Possível questionamento quanto à legalidade da inexigibilidade caso não haja comprovação robusta da exclusividade do fornecedor.	Média	Alto	Alto	Anexar declaração formal de exclusividade emitida pelo fabricante ou representante autorizado; demonstrar inexistência de empresa equivalente na



					equivalente na região; instruir o processo com parecer jurídico e documentação comprobatória.
Risco de Preço Superior ao Mercado	Possibilidade de valores superiores à média praticada no mercado em razão da ausência de competição formal.	Média	Alto	Alto	Realizar levantamento comparativo de preços da mesma marca em municípios ou estados próximos; consultar bases públicas de preços; justificar tecnicamente eventuais variações.
Risco Operacional	Atrasos na execução dos serviços ou falhas técnicas que possam comprometer a disponibilidade do veículo.	Baixa	Médio	Médio	Estabelecer prazos contratuais claros para execução dos serviços; exigir relatórios técnicos detalhados; acompanhar a execução por meio de gestor e fiscal de contrato devidamente designados.
Risco de Dependência de Fornecedor Único	Dependência administrativa e técnica de uma única empresa autorizada para prestação dos serviços.	Média	Médio	Médio	Manter monitoramento periódico do mercado para identificação de eventuais novos prestadores autorizados;



					estabelecer vigência contratual compatível; reavaliar periodicamente a condição de exclusividade.
Risco Financeiro	Possível inadequação da dotação orçamentária ou ocorrência de custos adicionais não previstos inicialmente.	Baixa	Alto	Médio	Verificar previamente a disponibilidade orçamentária; manter controle rigoroso das ordens de serviço; prever mecanismos de reajuste conforme índices oficiais quando aplicável.
Risco de Fiscalização Ineficiente	Falhas na gestão e fiscalização contratual que possam resultar em serviços inadequados ou pagamentos indevidos.	Média	Alto	Alto	Designar formalmente gestor e fiscal do contrato; implementar procedimentos de controle, registros de ordens de serviço, relatórios técnicos e registros fotográficos dos serviços realizados.
Risco Ambiental	Possíveis impactos decorrentes do descarte inadequado de resíduos automotivos,	Baixa	Médio	Baixo	Exigir da empresa contratada comprovação de licenciamento ambiental e destinação

	como óleos, filtros e peças substituídas.				adequada dos resíduos, em conformidade com a Política Nacional de Resíduos Sólidos – Lei nº 12.305/2010.
Risco Reputacional	Percepção pública negativa quanto à contratação direta sem procedimento competitivo.	Baixa	Médio	Baixo	Garantir ampla transparência do processo administrativo, com divulgação dos atos, justificativas técnicas, parecer jurídico e documentação comprobatória da exclusividade.

• **3. Avaliação Geral dos Riscos**

Após análise técnica, verifica-se que os riscos de maior relevância concentram-se nas dimensões jurídica, econômica e de fiscalização contratual, notadamente:

- eventual questionamento acerca da comprovação da exclusividade do fornecedor;
- possibilidade de preços superiores à média de mercado;
 - necessidade de gestão e fiscalização eficaz da execução contratual.

Contudo, tais riscos apresentam plena possibilidade de mitigação, mediante a adequada instrução processual, realização de pesquisas de preços, planejamento orçamentário prévio e acompanhamento sistemático da execução do contrato.

4. Benefícios da Contratação Direta

Benefício	Descrição
Preservação das especificações técnicas do fabricante	A execução do serviço por empresa autorizada assegura a utilização de peças originais e procedimentos técnicos adequados.
Qualidade e segurança na prestação dos serviços	A empresa especializada dispõe de mão de obra qualificada, equipamentos específicos e conhecimento técnico adequado à marca do veículo.
Redução de riscos operacionais	A manutenção especializada contribui para a prevenção de falhas mecânicas e aumento da vida útil do veículo.

Benefício	Descrição
Celeridade administrativa	A contratação direta reduz o tempo necessário para a formalização do contrato, garantindo continuidade das atividades institucionais.
Controle técnico e documental	Os serviços realizados são acompanhados de relatórios técnicos, notas fiscais e garantias, permitindo maior rastreabilidade das intervenções realizadas.
Conformidade ambiental e normativa	Empresas especializadas operam em conformidade com normas ambientais e procedimentos adequados de descarte de resíduos automotivos.

5. Conclusão da Análise de Riscos


Diante do exposto, conclui-se que a contratação pretendida, quando devidamente instruída com comprovação documental de exclusividade, pesquisa de preços, parecer jurídico e mecanismos adequados de fiscalização, não representa risco elevado à Administração Pública.

Ao contrário, os benefícios técnicos, operacionais e administrativos decorrentes da contratação especializada superam os riscos identificados, contribuindo para:

- assegurar a disponibilidade e segurança da frota institucional;
- promover a continuidade das atividades administrativas e operacionais da Secretaria Municipal de Saúde;
- preservar o patrimônio público;
- garantir a legalidade, transparência e eficiência da gestão pública.

Assim, a contratação mostra-se viável, necessária e vantajosa para a Administração, apresentando nível de risco controlado, em consonância com os princípios da legalidade, planejamento, eficiência, economicidade e supremacia do interesse público, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021.

Belterra - PA, 09 de Março de 2026

Responsáveis pela elaboração dos ETP	
Nome: Pedro Paulo Da Silva Neto	
Cargo: <u>MOTORISTA</u>	Matricula: <u>1334</u>
CPF: <u>773 467 502 - 68</u>	Assinatura: 
Nome: <u>Angra Taynara Lobato Silva</u>	
Cargo: <u>Angra Taynara Lobato Silva</u>	Matricula: <u>1122</u>
CPF: <u>009 241 432 - 07</u>	Assinatura: 